

Se propone para la ROCC un proceso de innovación tecnológica que les permita a los productores pasar de la producción de autoconsumo a la producción comercial. Este paso que a todas luces es innovador exige que las instituciones de generación tecnológica reorienten su oferta para lograr el objetivo esperado. Cualquier paso en la nueva dirección estará basado en situaciones reales, generalmente sustentadas en los patrones de demanda.

En el modelo propuesto la heterogeneidad de la demanda de los consumidores constituye un elemento de central importancia. En efecto la existencia de una demanda exigente y cambiante, a nivel nacional e internacional, se constituye en un elemento dinamizador del mercado de alimentos.

En enfoque presentado desplaza la productividad primaria hacia la diversificación, la diferenciación de la calidad de la materia prima de acuerdo a su uso posterior y a la mayor complejidad en la elaboración de alimentos. En el desarrollo de la propuesta ha considerado el sistema agroalimentario y el agroindustrial:

- El sistema agroalimentario involucra los alimentos que serán consumidos en estado fresco y los que sufren un proceso de transformación industrial. Dentro de este último grupo se incluirán los productos que serán comercializados en el mercado internacional o puedan incorporar alimentos y/o bebidas que surjan de un segundo y tercer proceso de elaboración.
- El sistema agroindustrial incluirá solamente los productos que serán sometidos a un proceso de transformación, con lo cual se podrían incluir los jugos envasados, las conservas, el tratamiento del cuero, etc.

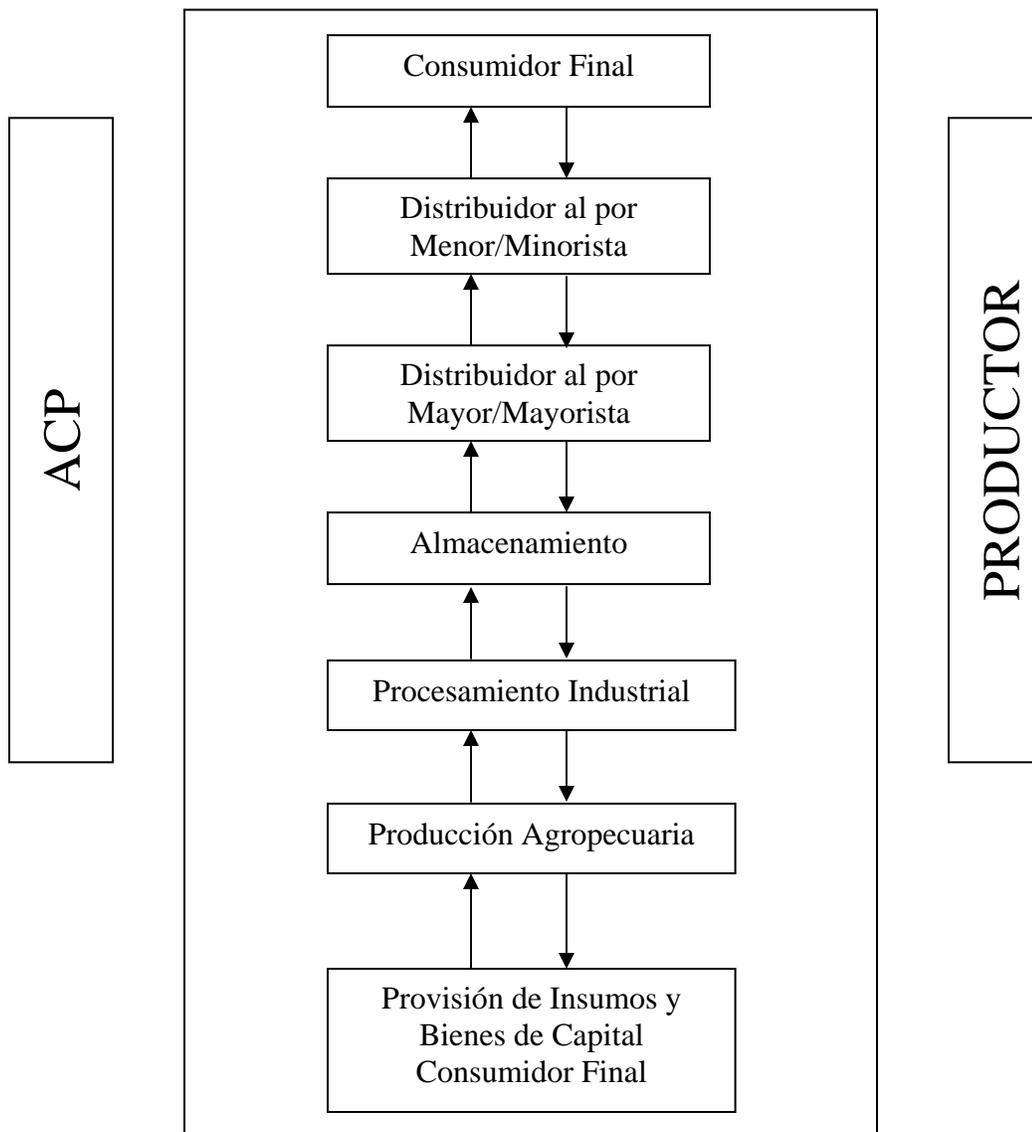
Es importante considerar que la ejecución la propuesta permitirá, revisar las relaciones de mercado pues su desarrollo implica un cruce entre los sistemas de producción y el eslabonamiento producción- transformación- distribución. Los elementos que componen el sistema mencionado se listan a continuación:

- La provisión de insumos y bienes de capital.
- La producción agropecuaria.
- Las actividades asociadas a la post cosecha.
- Los procesos de transformación industrial.
- La comercialización y los servicios de apoyo.
- La distribución al detal y al por mayor de la producción agropecuaria.
- La demanda final.

El sistema de producción planteado de incorpora la realidad de la producción rural que incluye las diferentes formas de organización social, la dimensión económica del productor y la racionalidad del productor y de su familia.

En la Figura 19.1, se presenta el sistema agroalimentario y agroindustrial propuesto para la ROCC.

**FIGURA 19.1  
SISTEMA AGROALIMENTARIO  
Y AGROINDUSTRIAL**



En el sistema productivo que se propone se ha evaluado la conformación espacial de las actividades productivas: No obstante, al convertirse en Programa se deben considerar los siguientes elementos:

- Cuando un producto tenga relevancia económica y productiva en varias regiones del país se deben priorizar las acciones a realizar en cada espacio geográfico para evitar errores producto de la superposición.
- Si el sistema productivo es fundamental para la región se deben establecer las prioridades a nivel nacional para ajustarlos a la heterogeneidad socio- productiva del país.

En el período de planificación, previa a la ejecución del Programa, se deben considerar las siguientes etapas:

- Recolección de la información del sistema agroalimentario y/o agroindustrial y/o de identificación de las cadenas de comercialización. En función de los parámetros y criterios previamente establecidos se debe preparar una guía lo más detallada posible que permita visualizar los elementos de política nacional que inciden en la propuesta. Esta tarea será realizada por la empresa seleccionada para elaborar el Programa en coordinación con los planificadores de la ACP y de las instituciones del Estado relacionadas con los sistemas productivos. Algunos criterios y/o parámetros que se deben utilizar para la identificación de los sistemas agroalimentarios relevantes se mencionan a continuación:
  - a. Dimensión: incluye el valor bruto de la producción primaria con relación al valor bruto de la producción agropecuaria a nivel nacional., el valor bruto de la producción industrial de la cadena considerada (promedio de los últimos tres años) con relación al valor bruto de la producción agroindustrial total y la participación de las exportaciones de la cadena agroalimentaria/ agroindustrial analizada.
  - b. Dinámica: que incluye la tasa de crecimiento de la producción de los productos considerados en los últimos 5 ó 10 años (dependiendo de la disponibilidad de información) en comparación con la tasa de crecimiento de la producción primaria a nivel nacional, la tasa de crecimiento del valor bruto de la producción industrial de las distintas actividades que componen el sistema agro-alimentario-agroindustrial considerado en comparación con la tasa de crecimiento del total agroindustrial a nivel nacional, la evolución de las exportaciones (tasa de crecimiento en los últimos 5 a 10 años en comparación con la tasa de crecimiento del total a nivel nacional), la evolución de la importaciones (tasa de crecimiento en los últimos 5 a 10 años en comparación con la tasa de crecimiento a nivel nacional) y las nuevas inversiones en el sistema en los últimos 5 años.
  - c. Competitividad y potencial competitivo: Incluye la participación de las exportaciones del país en el comercio internacional según rubro propuesto, la competitividad del sector primario (costos y productividad en comparación a

otros países), la adecuación del producto en términos de calidad y el excedente de demanda externa e interna.

- d. Generación de empleo: indicará el aporte de la cadena en la capacidad de absorción de mano de obra e incluye la determinación del personal ocupado en la producción primaria de la cadena propuesta en función de la mano de obra ocupada en el sector primario y/o del personal ocupado en la etapa de procesamiento de la cadena considerada en comparación con la mano de obra total ocupada en el sector agroindustrial y la medición de la importancia de la pequeña y mediana producción en la cadena.
- Caracterización de las cadenas y/o sistemas prioritarios y de la demanda de tecnología. En esta etapa se debe levantar la información referente a la descripción del sector productivo, sus interrelaciones, las estrategias de producción, de comercialización y de incorporación de nuevas tecnologías. Esta etapa será desarrollada por los planificadores de la ACP y de las instituciones del Estado involucradas.
  - Trayectoria y prospectiva de los mercados de producto. El objetivo de esta etapa consistirá en determinar las tendencias de los mercados nacionales e internacionales en cuanto a los requerimientos de productos. Esta etapa será desarrollada por las instituciones del Estado relacionadas con el manejo de la producción y su mercadeo a nivel nacional e internacional.
  - Prospectiva de la incorporación de nuevas tecnologías. En esta etapa se incorporarán algunas consideraciones sobre la evolución de la oferta tecnológica en función de la demanda. Las herramientas fundamentales para la ejecución de esta etapa será la evolución reciente de las tendencias de la innovación tecnológica.
  - Síntesis de oportunidades estratégicas. Para tal fin se diseñará una matriz de problemas, desde el punto de vista de los productores y de la matriz de oferta tecnológica. Este sería el primer paso de la planificación estratégica.

El sistema agroindustrial propuesto podría ser desarrollado por la empresa privada, por cooperativas dirigidas por los productores y/o por un sistema mixto en donde participaría la ACP, los productores y la empresa privada.