

1.0 INTRODUCCIÓN

Este documento presenta los resultados del proyecto Recopilación de Datos Socioeconómicos de la Región Occidental de la Cuenca del Canal de Panamá. Este capítulo de introducción presenta los antecedentes del proyecto, o sea aquellas situaciones o necesidades que impulsaron a la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) a contratar los servicios objeto del documento; el objetivo de la investigación; las limitaciones encontradas durante la ejecución del proyecto; y la estructura del documento.

1.1 ANTECEDENTES

La demanda internacional de tráfico de barcos a través del Canal de Panamá ha venido aumentando y se espera que esa tendencia continúe. Esta realidad ha llevado a la ACP a considerar la preparación de un plan maestro a largo plazo para aumentar la capacidad del canal y continuar brindando servicios confiables, eficientes y competitivos al transporte marítimo internacional durante los próximos cincuenta años o más. Una parte importante del tema de aumentar la capacidad del canal se relaciona con la disponibilidad de agua para la operación del mismo y el abastecimiento de las poblaciones cercanas, puesto que en la actualidad la misma está limitada por la precipitación variable y la capacidad de almacenamiento útil en los embalses de Gatún y Alhajuela.

Por lo tanto, para abordar estas situaciones la ACP está realizando estudios para evaluar la factibilidad de: aprovechamiento de fuentes adicionales de agua, desarrollo de sistemas de reciclaje, ahorro y administración de agua, adicionar capacidad al canal, sistemas alternos para transitar buques y mejoras a cauces e instalaciones de apoyo con el objetivo de diseñar un Plan Maestro a largo plazo que aumente la capacidad física del Canal. Una de las posibilidades bajo consideración es la utilización de los recursos de agua superficial de la Región Occidental de la Cuenca del Canal. Los resultados preliminares del Estudio de Reconocimiento han identificado dentro de la Región Occidental de la Cuenca del Canal (ROCC) cuatro opciones generales con potencial de almacenamiento de agua. Los cuatro sitios generales de posible aprovechamiento y almacenamiento de agua dentro de la ROCC que fueron identificados inicialmente para un estudio más detallado son los ubicados en las regiones de (1) Río Indio, (2) Río Caño Sucio, (3) Río Toabré y (4) Río Coclé del Norte. Cada uno de estas regiones potenciales involucra desarrollo de infraestructuras de abastecimiento de agua sobre el Río Indio, funcionando solo o en conjunto con infraestructuras en uno o más de los otros sitios mencionados anteriormente. El Río Toabré es un tributario del Río Coclé del Norte.

Debido a que no hay información específica y detallada suficiente sobre los sitios dentro de las áreas de estudio, el alcance de las evaluaciones hechas durante el Estudio de Reconocimiento fue limitado. Por consiguiente, a las opciones seleccionadas se les

continuará estudiando más a fondo las subsiguientes fases: (1) volumen adicional de agua que brindan; (2) viabilidad técnica; (3) factibilidad económica; (4) impacto sobre la operación del Canal; y (5) consecuencias ambientales-sociales. Adicionalmente se ha identificado la necesidad de planificar ordenadamente el desarrollo del área dada las condiciones sociales, económicas y ambientales de la región.

En este contexto, la ACP contrató los servicios de URS-Dames & Moore/IRG/GEA, mediante la licitación pública SAA-71478 para establecer la línea base de las variables socioeconómicas requeridas para la evaluación de factibilidad de los proyectos bajo consideración y la elaboración de un plan de ordenamiento territorial dentro del esquema de un programa de desarrollo sostenible. Los trabajos asociados a este contrato iniciaron en febrero del 2001 y se extendieron hasta febrero de 2002.

1.2 OBJETIVO

El objetivo de este documento es presentar los resultados obtenidos y los productos solicitados por la ACP en los Términos de Referencia del proyecto para la Región Occidental. Esto incluye la descripción del uso de suelo, uso potencial, la demografía, la economía, la epidemiología, la infraestructura, las estructuras comunitarias y los recursos escénicos de las áreas de interés específico y general.

1.3 LIMITACIONES DE LA INVESTIGACIÓN

Durante la ejecución del proyecto se dieron algunas limitaciones que son convenientes expresar brevemente en esta sección. Las limitantes principales incluyen la disponibilidad de sensores remotos, oposición a los estudios, disponibilidad de información de los censos, y autorización para entrar al área de estudio, entre otras. Cada una de estas limitaciones fueron manejadas de manera tal que se minimizara el impacto sobre el presupuesto del proyecto y la calidad de los productos generados.

- **Disponibilidad de sensores remotos.** El proyecto fue originalmente concebido para que la base cartográfica del mismo fueran las Imágenes IKONOS que la ACP estaba tratando de conseguir para el área. Debido a que estas imágenes no pudieron ser tomadas, las metodologías de trabajo variaron para acomodar esta limitante. Para superar esta limitante, la ACP consiguió las fotografías aéreas del Programa Nacional de Titulación de Tierras (PRONAT), las cuales fueron utilizadas en conjunto con imágenes de Landsat y trabajo de campo para generar los productos esperados por la consultoría. Aunque se considera que los productos generados cumplen con los objetivos de la consultoría, de haber estado disponibles las imágenes IKONOS, es indudable que la precisión de los mapas hubiera sido mejor. Además, esto también hubiera agilizado el trabajo de campo de inventario de infraestructura.

- **Oposición a los estudios.** Durante el levantamiento de información de campo se dieron situaciones donde los moradores del área se rehusaron a brindar información por estar opuestos a los estudios y/o a los proyectos bajo consideración. En estas situaciones, los encuestadores o personal de campo simplemente prosiguieron a la próxima vivienda o poblado según el caso lo dictara. Estas ocurrencias sin embargo, se dieron en baja proporción por lo que se pudo lograr la recolección de información valiosa en todos los temas del proyecto. En el volumen de Anexos se presenta un listado de poblados donde la información no se pudo obtener o se obtuvo de manera parcial.
- **Disponibilidad de información de los censos.** Al inicio del proyecto la ACP proporcionó información del Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2000. Sin embargo, la información contenida era preliminar y no estaba organizada según los rompimientos geográficos requeridos por los Términos de Referencia. Por lo tanto, fue necesario esperar la depuración de dicha información por parte de la Contraloría y su posterior organización según las áreas de interés y subcuencas. Este proceso demoró varios meses, pero se logró obtener la información requerida por los distintos consultores del proyecto. Los resultados del Censo Agropecuario no estuvieron disponibles sino hasta diciembre de 2001 lo cual atrasó significativamente el componente de economía, el cual dependía en cierta medida de esa información para alimentar la Matriz de Contabilidad Social. La ACP otorgó dos extensiones para poder acomodar estos imprevistos.
- **Autorización para entrar al área de estudio.** La ACP, con el afán de respetar los deseos de los habitantes de la Región Occidental postergó la entrada al área de estudio. Como consecuencia la duración del proyecto se extendió proporcionalmente. Esta postergación de la entrada al área permitió que grupos de sociólogos de ACP y otros consultores especializados pudieran dialogar con los habitantes y facilitar el trabajo de campo que se avecinaba.

1.4 ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO

La estructura del documento consiste de cinco capítulos y varios anexos. Los capítulos incluyen:

- Introducción
- Descripción del Área de Estudio
- Resumen de la Ejecución del Proyecto
- Resultados
- Bibliografía

Este **capítulo introductorio** se utiliza para la presentación general de los antecedentes del proyecto, los objetivos del mismo, las limitaciones encontradas y la estructura del documento.

El **segundo capítulo** incluye la descripción del área de estudio e incluye una discusión de los factores utilizados para definirla. En este capítulo se presentan dos tablas y una figura que ayudan a que el lector entienda la distribución espacial del área de estudio y la cantidad de viviendas, poblados y población en dicha área.

El **tercer capítulo** del documento trata sobre la manera en la cual se ejecutó el proyecto y se presenta un resumen de las distintas etapas de ejecución. Se resaltan los temas más importantes de cada una de las etapas, para que el lector obtenga un entendimiento más completo del proyecto.

El **cuarto capítulo** se enfoca en los resultados obtenidos en cada una de las nueve áreas temáticas del estudio: 1). Uso de la Tierra Actual; 2). Uso Potencial de la Tierra; 3). Inventario de Infraestructura y Estructuras Comunitarias; 4). Patrones de Tenencia de Tierra; 5). Resumen de Características Demográficas; 6). Resumen de Características Epidemiológicas; 7). Descripción de la Estructura Económica; y 8). Inventario de las Características de Paisajes Escénicos. En cada una de las secciones correspondientes a los nueve temas antes mencionados se presenta una breve introducción al tema donde se indica el objetivo, la metodología utilizada y las limitaciones de la investigación. Seguidamente se presentan los resultados de cada tema y al final de cada sección se resaltan los aspectos más sobresalientes.

El **quinto capítulo** del documento presenta la bibliografía utilizada para la producción de los distintos documentos.